



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru administrație publică
Nr. XXX/223/2023

Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări
Nr. XIX/253 /2023

Comisia pentru agricultură, industrie
alimentară și dezvoltare rurală
Nr. XXIII/370/2023

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii fondului funciar
nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare

(L446/2023)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, **Comisia pentru administrație publică, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală**, prin adresa nr. L446/2023 din data de 10.07.2023, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra ***Propunerii legislative pentru completarea Legii fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare***, inițiată de: Iovanovici-Șoșoacă Diana - senator Neafiliat; Ciubuc Ciprian - deputat Neafiliat; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Focșa Dumitru-Viorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca **obiect** de reglementare modificarea art. 104 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se crearea cadrului juridic pentru gruparea prin comasare a terenurilor agricole deținute de asociații de proprietari, în scopul realizării unei agriculturi performante și competitive pe suprafețe mari.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz negativ** cu observații și propuneri.

Consiliului Economic și Social a dat un **aviz nefavorabil** al proiectului de act normativ cu observații.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru administrație publică, Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și cei ai Comisiei pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală au analizat și au dezbătut propunerea legislativă, punctele de vedere, avizele primite și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**.

Cu privire la soluțiile juridice propuse în cadrul prezentului proiect, la art. I, referitor la norma preconizată pentru art. 104 alin. (6) lit. a), conform observațiilor **Consiliului Legislativ**, sintagma „înființarea asociației de proprietari” nu este suficient de clară, deoarece nu se înțelege despre ce asociație este vorba, natura juridică a acesteia, ori legislația aplicabilă acesteia, pentru determinarea modului de organizare și funcționare, reprezentarea legală, precum și condițiile de eligibilitate necesare pentru adoptarea hotărârilor asociației, fiind necesară reformularea în mod corespunzător a textului.

De lege lata, conform prevederilor art. 29 din Legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se pot înființa asociații de tip privat, cu personalitate juridică.

De asemenea, Consiliului Legislativ subliniază că prin Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare, sunt reglementate formele de asociere prin care proprietarii de terenuri agricole care beneficiază de prevederile Legii fondului funciar nr. 18/1991, precum și alți proprietari de terenuri agricole pot să-si exploateze pământul, astfel încât crearea unei noi forme de asociere, suplimentară, ar trebui să facă obiectul unei intervenții legislative asupra acestui act normativ, pentru evitarea creării unui paralelism legislativ, interzis de normele de tehnică legislativă.

Consiliul Economic și Social apreciază că propunerea legislativă este redundantă, întrucât cadrul legal actual (Codul Civil și Legea cooperăției agricole) permite realizarea operațiunilor propuse a fi introduse și ar genera reacții negative la nivelul opiniei publice în rândul proprietarilor, riscând să fie asociată cu procesul de colectivizare din perioada comunistă.

În consecință, Comisia pentru administrație publică, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă înregistrată cu adresa nr. **L446/2023** face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, și urmează a fi luată în dezbateră și adoptare în conformitate cu dispozițiile art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte, Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt

Președinte, Senator Cristian- Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ

Președinte, Senator SCARLAT George

Secretar, Senator POPA Maricele

Secretar, Senator Laura-Mihaela MOAGHER

Secretar, Senator CERNIC Sebastian